

ПОГОДЖЕНО

Національне агентство
з питань запобігання корупції
_____ 2017 року № _____

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної служби з питань
безпеки харчових продуктів та
захисту споживачів
30 сервія 2017 року № 494

Антикорупційна програма Державної служби з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на 2017 рік

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми

Антикорупційна програма Державної служби України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів на 2017 рік (далі - антикорупційна програма) розроблена на виконання статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі - Закон) та Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки (далі - Антикорупційна стратегія), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265, з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та з урахуванням Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31.

Державна служба України з питань безпеки харчових продуктів та захисту споживачів є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства та який реалізує державну

політику у галузі ветеринарної медицини, сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, карантину та захисту рослин, ідентифікації та реєстрації тварин, санітарного законодавства, попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення, метрологічного нагляду, ринкового нагляду в межах сфери своєї відповідальності, насінництва та розсадництва (в частині сертифікації насіння і садивного матеріалу), реєстрації та обліку машин в агропромисловому комплексі, державного нагляду (контролю) у сфері агропромислового комплексу, державного нагляду (контролю) у сферах охорони прав на сорти рослин, насінництва та розсадництва, державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів і рекламу в цій сфері, за якістю зерна та продуктів його переробки, державного нагляду (контролю) за додержанням заходів біологічної і генетичної безпеки щодо сільськогосподарських рослин під час створення, дослідження та практичного використання генетично модифікованого організму у відкритих системах на підприємствах, в установах та організаціях агропромислового комплексу незалежно від їх підпорядкування і форми власності, здійснення радіаційного контролю за рівнем радіоактивного забруднення сільськогосподарської продукції і харчових продуктів.

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Держпродспоживслужби ґрунтуються на необхідності виявлення: групи основних причин допущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності органів публічного сектору; ознак неефективних управлінських рішень; причинно-наслідкових зв'язків, котрі можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень; типів фінансових порушень і недоліків.

Для реалізації вищезазначеного необхідно створити ефективні механізми запобігання корупції та конфлікту інтересів, виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпечити своєчасне усунення умов та причин виникнення цих ризиків, запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організувати контроль за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності, належного виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законів та інших нормативно-правових актів.

Таким чином, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Держпродспоживслужби визначено:

продовження роботи, спрямованої на запобігання корупції шляхом планування і проведення навчання та роз'яснювальної роботи безпосередньо у структурних підрозділах серед державних службовців з питань дотримання

вимог Законів України “Про запобігання корупції”, “Про державну службу” та інших актів антикорупційного спрямування;

згідно з основними напрямками діяльності Держпродспоживслужби внесення необхідних коректив в організацію роботи та вжиття заходів щодо усунення недоліків, виявлених Рахунковою палатою країни, Держаудислужбою, НАДС, органами прокуратури, СБУ, МВС, та зазначених у запитах, листах народних депутатів України, актах Ради національної безпеки і оборони України тощо щодо забезпечення виконання вимог законодавства України з питань запобігання та протидії корупції;

реалізація управлінської діяльності, здійснення контролю за дотриманням державними службовцями антикорупційного законодавства, вжиття заходів у разі порушення або вчинення державними службовцями корупційного злочину, з урахуванням вимог Методичних рекомендацій з питань запобігання та протидії корупції;

здійснення заходів щодо підвищення кваліфікації державних службовців Держпродспоживслужби за професійними програмами, програмами тематичних короткотермінових семінарів з питань протидії корупції в Київському національному університеті внутрішніх справ України та інших вищих навчальних закладах;

своєчасного інформування правоохоронних органів про протиправні дії державних службовців та осіб, уповноважених на виконання функцій держави, а також вжиття заходів щодо співпраці з правоохоронними органами та судами в частині надання їм допомоги у процесі перевірки причин вчинення зазначених дій;

обов’язковий розгляд постанов суддів у справах про корупційні діяння державних службовців із вжиттям вичерпних заходів згідно із законодавством;

забезпечення належного контролю за збереженням державного майна, цільовим використанням бюджетних коштів;

забезпечення контрольних заходів за зверненнями правоохоронних органів в установах та організаціях, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби;

забезпечення прозорості здійснення державних закупівель. Оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційних веб-сайтах, передбаченої нормативними актами інформації з питань здійснення державних закупівель з залученням громадськості;

вжиття заходів щодо виявлення та недопущення виникнення реального, потенційного конфлікту інтересів (статті 28 – 35 Закону України “Про запобігання корупції”);

у межах компетенції забезпечення на основі результатів аналізу корупційних ризиків проведення моніторингу дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні;

з метою прозорості і відкритості у роботі з кадрами здійснення добору і розстановки кадрів шляхом конкурсного відбору або за іншими процедурами, передбаченими законодавством. Інформацію про перелік вакантних посад в апараті оприлюднювати в установленому порядку;

ознайомлення претендентів на зайняття посади державного службовця з вимогами Закону України “Про державну службу”, статей 22, 23, 24, 25, 26, 27 Закону України “Про запобігання корупції”, Правилами етичної поведінки державного службовця в частині обмежень, пов'язаних з проходженням державної служби;

забезпечення організації проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком (статті 56-58 Закону України “Про запобігання корупції”);

невідкладне надання інформації Голові Держпродспоживслужби про випадки вчинення державними службовцями або працівниками корупційних правопорушень;

забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації з діяльності Держпродспоживслужби;

забезпечення взаємодії з громадськістю та ЗМІ;

забезпечення умов для повідомлень працівниками структурних підрозділів Держпродспоживслужби, працівниками територіальних органів про порушення вимог Закону України “Про запобігання корупції” іншою особою, зокрема, через офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку (частина четверта статті 53 Закону України “Про запобігання корупції”, підпункт 3 пункту 12 розділу II Завдань і заходів з виконання Антикорупційної стратегії);

забезпечення інформування упродовж семи робочих днів Національного агентства з питань запобігання корупції про припинення працюючими у Держпродспоживслужбі суб'єктами декларування діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави (частина друга статті 49 Закону України “Про запобігання корупції”);

забезпечення надання до Національного агентства з питань запобігання корупції завіреної в установленому порядку паперової копії наказу про накладення дисциплінарного стягнення за вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення на особу, яка вчинила корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення (абзац четвертий частини першої статті 59 Закону України “Про запобігання корупції”);

аналіз проектів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (підпункт 1 пункту 9 Типового положення про уповноважений підрозділ

(особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.09.2013 № 706);

з метою запобігання протиправних дій, які відповідно до законодавства вважаються корупційними, та на виконання статті 45 Закону України “Про запобігання корупції” забезпечення подання державними службовцями декларацій про доходи, зобов’язання фінансового характеру та майновий стан щодо себе та членів своєї сім’ї за 2016 рік;

надання допомоги в заповненні декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування;

проведення аналізу доступності публічних реєстрів, які містять суспільно важливу інформацію, подання пропозицій щодо розкриття даних, які містяться в таких реєстрах, з урахуванням вимог законодавства про захист персональних даних, спрощення доступу (у тому числі шляхом здешевлення) (підпункт 4 пункту 20 розділу II “Запобігання корупції” Додатка 2 до Антикорупційної стратегії);

проведення за дорученням Голови Держпродспоживслужби службових розслідувань у кожному конкретному випадку порушення особами положень антикорупційного законодавства;

проведення за дорученням керівництва Держпродспоживслужби заходів щодо виявлення корупційних та пов’язаних з ними інших правопорушень за зверненнями правоохоронних органів, юридичних та фізичних осіб тощо на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби;

розгляд результатів виконання плану заходів на нарадах з керівниками структурних підрозділів;

забезпечення у межах компетенції затвердження антикорупційних програм та призначення уповноважених осіб на державних підприємствах, установах, що належать до сфери управління Держпродспоживслужби відповідно до Закону України “Про запобігання корупції” (підпункт «а» підпункту 1 пункту 16 розділу II “Запобігання корупції” Додатка 2 до Антикорупційної стратегії);

забезпечення виконання заходів визначених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2016 р. № 803-р, а саме впровадження процедури відеофіксації під час здійснення працівниками Держпродспоживслужби заходів державного контролю (нагляду).

З метою підвищення ефективності здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції у Держпродспоживслужбі утворено та забезпечено функціонування Відділу з питань запобігання корупції, основними завданнями якого є:

- 1) реалізація державної політики щодо запобігання та протидії корупції;
- 2) підготовка, забезпечення та контроль за здійсненням заходів щодо запобігання корупції, оцінка корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби, причин, що їх породжують та умов, що їм сприяють;

3) надання методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства;

4) участь в інформаційному та науково-дослідному забезпеченні здійснення заходів щодо запобігання та виявлення корупції, а також міжнародному співробітництві в зазначеній сфері;

5) проведення організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції;

6) проведення перевірки фактів своєчасності подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій;

7) здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів;

8) здійснення контролю за дотриманням вимог антикорупційного законодавства;

9) проведення антикорупційної експертизи нормативно-правових актів та інших організаційно-розпорядчих актів Держпродспоживслужби та тих, що надходять на погодження.

З метою забезпечення конфіденційної інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, в Держпродспоживслужбі створені належні умови для повідомлень про можливі корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а саме: через офіційний веб-сайт Держпродспоживслужби у розділі "СТОП корупція" з можливістю надати інформацію через засоби електронного зв'язку вказаних в цьому розділі; можливістю звернення через засоби електронного зв'язку та в телефонному режимі шляхом використання електронних поштових ящиків посадових осіб Держпродспоживслужби та номерів робочих телефонів, інформація про які розміщена на офіційному веб-сайт Держпродспоживслужби.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби, причини, що їх породжують та умови, що їм сприяють

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби є необхідним кроком у запобіганні порушенням вимог антикорупційного законодавства.

Згідно із наказом Держпродспоживслужби від 17 лютого 2017 року № 116 "Про проведення оцінки корупційних ризиків" (далі – наказ № 116) у Держпродспоживслужбі розпочато оцінку корупційних ризиків у її діяльності.

З метою залучення представників громадськості та експертів, які володіють знаннями про внутрішнє і зовнішнє середовище

Держпродспоживслужби та мають досвід у сфері її діяльності, до процесу оцінки корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби наказ № 116 опубліковано на його офіційному веб-сайті.

Наказом № 116 створено комісію з оцінки корупційних ризиків (далі - комісія).

Головою комісії визначено в.о. начальника Відділу з питань запобігання корупції Іванова В.В. До її складу включено таких фахівців:

Голова Громадської Ради при Державній службі України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів – Башинський В.В.

директор Департаменту безпечності харчових продуктів та ветеринарії - Кобаль Б.І.;

начальник Управління контролю за регульованими цінами – Єфімова Л.П.;

начальник Управління державного нагляду за дотриманням санітарного законодавства – Григоренко А.А.;

директор Департаменту фітосанітарної безпеки, контролю в сфері насінництва та розсадництва – Челомбітко А.Ф.;

директор Департаменту захисту споживачів – Квасніцький О.О.;

заступник начальника Адміністративного управління – Костіна Н.М.;

начальник Управління фінансів та бухгалтерського обліку – Дмитренко О.А.;

начальник Управління економічної діяльності – Лемак М.С.;

начальник Управління правового забезпечення – Негода А.Ф.;

начальник Управління кадрового забезпечення – Міщенко В.В.;

начальник Управління міжнародного співробітництва – Шевченко О.П.;

в.о. завідувача Сектору розгляду звернень громадян та доступу до публічної інформації – Захарченко О.А.;

начальник відділу взаємодії з громадськістю та ЗМІ – Вторушина М.В.;

начальник Відділу внутрішнього аудиту – Христенко А.В.

Всього до складу комісії увійшло 16 фахівців.

Одним із основних аспектів при виявленні ризиків, які можуть негативно впливати на виконання функцій і завдань в Держпродспоживслужбі, є дослідження конкретних процесів в діяльності Держпродспоживслужби, при виконанні яких існує висока ймовірність вчинення посадовими особами Держпродспоживслужби корупційних правопорушень, як з метою отримання особистої вигоди, так і з ціллю отримання вигоди заінтересованими суб'єктами. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби та виявлення причин, що їх породжують, та умов, що їм сприяють, здійснюється таким чином:

- 1) розгляд діяльності Держпродспоживслужби у розрізі окремих процедур у сферах, де реалізується державна політика;
- 2) аналіз діяльності структурних підрозділів, що реалізують або забезпечують реалізацію кожної конкретної функції та процедури, а також структурних підрозділів, що здійснюють незалежний контроль

за реалізацією таких процедур, у тому числі шляхом погодження проектів рішень (візування документів тощо);

- 3) визначення ступеня ризику для кожної процедури, при реалізації якої виникнення корупційних правопорушень є найбільш імовірним.

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби є необхідним кроком у запобіганні порушень антикорупційного законодавства. Такій підхід надасть можливість забезпечити відповідність антикорупційних заходів специфіці діяльності Держпродспоживслужби та більш раціонально використовувати ресурси, що спрямовуються на здійснення Держпродспоживслужбою своєї діяльності.

Узагальнені висновки проведеного процесу оцінки корупційних ризиків у діяльності Держпродспоживслужби викладені у додатку 1 «Ідентифікація корупційних ризиків у діяльності Державної служби з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів» - таблиці ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення пов'язаного з корупцією.

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси

З метою своєчасного виявлення та попередження корупційних ризиків з діяльності Держпродспоживслужби Комісією визначено заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, які наведено у додатку 2 «Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення».

IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед посадових осіб Держпродспоживслужби організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції Сектором з питань запобігання корупції Держпродспоживслужби не рідше одного разу на півріччя проводитимуться навчання із залученням представників Національного агентства з питань запобігання корупції, з тематики дотримання вимог антикорупційного законодавства та з питань запобігання корупційним проявам з урахуванням питань, що надходять до Відділу з питань запобігання корупції від структурних підрозділів Держпродспоживслужби; надаватиметься допомога посадовим особам Держпродспоживслужби у заповненні е-декларацій.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби, Міністерством юстиції України чи іншими органами державної влади семінарів, засідань круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства, буде

забезпечена участь працівників Держпродспоживслужби, зокрема, співробітників Відділу з питань запобігання корупції у таких навчаннях та заходах.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми

Відділ з питань запобігання корупції забезпечує контроль за виконанням щорічних антикорупційних програм у Держпродспоживслужбі, координує зазначену роботу територіальних органів Держпродспоживслужби.

За результатами моніторингу ефективності запланованих заходів та здійснення оцінки корупційних ризиків відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, до Антикорупційної програми можуть вноситись зміни.

Відповідно до Закону України “Про запобігання корупції ” Антикорупційна програма погоджується Національним агентством з питань запобігання корупції.

Антикорупційна програма Держпродспоживслужби підлягає перегляду у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов’язкових для розгляду пропозицій до неї.

**В.о. начальника Відділу
з питань запобігання корупції**



В.В. Іванов